

项目支出绩效评价报告

委托部门：天津市红桥区财政局

项目名称：2024年红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目

项目单位：天津市红桥区应急管理局

评价机构：大华国际项目管理（北京）有限公司

2025年5月

目 录

一、项目基本情况	1
(一) 项目概况	1
1. 项目立项背景	1
2. 项目实施主体	2
(二) 项目主要内容	2
(三) 项目资金情况	8
(四) 项目绩效目标	8
二、绩效评价工作开展情况	8
(一) 绩效评价目的、对象和范围	8
(二) 绩效评价原则	9
1. 科学规范	9
2. 公开公正	9
3. 激励导向	9
4. 全面准确	9
(三) 评价方法	9
(四) 绩效评价工作过程	10
1. 工作流程及指标体系设计	10
2. 项目评价与报告出具	11
3. 资料整理归档	11
(五) 绩效评价的局限性	12
三、综合评价结论和绩效评价指标分析	12

（一）综合评价结论.....	12
（二）绩效评价指标分析.....	12
1.项目决策情况.....	12
2.项目过程情况.....	17
3.项目产出情况.....	20
4.项目效益情况.....	24
四、存在问题.....	26
（一）未明确绩效目标及绩效指标.....	26
（二）资产管理工 作有待提升.....	27
五、相关建议.....	27
（一）建立明确的绩效目标和指标体系.....	27
（二）尽快完成资产划拨，解决资产存放问题.....	28
六、其他需要说明的问题.....	28
附件：	28

红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目支出绩效评价报告

为提高财政资金使用效益，合理配置公共财政资源，根据《中共天津市委、天津市人民政府印发〈关于全面推进预算绩效管理的实施方案〉的通知》（津党发〔2019〕25号）、《红桥区财政局关于印发〈红桥区区级财政项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（红桥财政发〔2020〕40号）等文件要求，大华国际项目管理（北京）有限公司于2025年5月，对2024年度红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目开展了绩效评价。该项目评价结果为89.25分，评价等级为“良”。现将本次绩效评价工作的具体情况报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目立项背景

近年来，全球气候呈急剧变化态势，极端天气逐年增多，高温、城市内涝、洪水、大风等持续影响着天津市民的生产生活秩序，威胁着市民的生命安全。加强应急保障能力建设，确保应急物资及时响应成为天津市、红桥区各级应急部门的重要工作任务。《天津市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》指出，“要提升防灾减灾能力。坚持以防为主、防抗救相结合，推进防灾备灾体系和能力建设，全面提高灾害防御能力。”《天津市应急管理“十四五”规划》

也强调：“引导街道（乡镇）、社区（村）防灾减灾基础设施建设有序发展，增强城乡基层综合服务设施应急功能，提高自然灾害防治能力，最大程度保障人民群众生命财产安全”。为此，红桥区应急局积极开展自然灾害应急能力提升工程基层防灾工作。

2.项目实施主体

该项目的项目主管单位和项目实施单位均为天津市红桥区应急管理局。

（二）项目主要内容

为构建完善区、乡镇（街道）两级应急救援队伍，搭建完备的应急救援体系，完善救援设备配置，提升救援实战能力，全面提升全区应对一般地质灾害、水上救援、洪涝灾害、城市内涝等应急救援能力，2024年天津市红桥区应急管理局通过采购抗洪、水域抢险等各类基本救援装备，救援队伍装备配备基本到位，能力培训体系基本构建完成。应急救援设备购置明细表如下：

表 1-1 红桥区区级及各街道应急救援装备购置明细表

一、区级应急救援装备				
序号	装备类别	装备名称	单位	数量
1	抗洪抢险	雨量水位监测仪	台	1
2	抗洪抢险	无人侦测船	台	1
3	抗洪抢险	高扬程潜水泵	台	10
4	抗洪抢险	移动式排水发电照明泵站	台	1
5	抗洪抢险	大流量排水抢险车	台	3

6	抗洪抢险	多功能轻型应急救援车	台	1
7	水域救援	专业救援船艇(空气动力船)	艘	4
8	地震地质灾害救援	破拆机器人	台	1
9	地震地质灾害救援	切割工具组	台	15
10	地震地质灾害救援	牵拉器	个	1
11	综合保障	应急前突车	台	1
12	综合保障	通信指挥类装备(多链路聚合设备)	台	1
13	综合保障	后勤保障车(饮食保障车)	台	1
小计				41
二、西于庄街道应急救援装备				
序号	装备类别	装备名称	单位	数量
1	抗洪抢险	组合式防洪板	个	10
2	抗洪抢险	浮艇泵	台	3
3	抗洪抢险	汽(柴)油机泵	台	3
4	水域救援	防水头灯	个	20
5	水域救援	遥控救生圈	个	1
6	地震地质灾害救援	凿岩机	台	2
7	地震地质灾害救援	牵拉器	个	2
8	地震地质灾害救援	绳索救援套装	套	1
9	地震地质灾害救援	重型支撑套装	套	1
10	综合保障	便携式担架	副	10
11	综合保障	应急电源	台	1
12	综合保障	应急照明系统	套	1
13	综合保障	其他综合保障设备	套	2
小计				57
三、芥园街道应急救援装备				

序号	装备类别	装备名称	单位	数量
1	抗洪抢险	组合式防洪板	个	10
2	抗洪抢险	浮艇泵	台	4
3	抗洪抢险	防洪子堤	套	1
4	抗洪抢险	汽(柴)油机泵	台	3
5	水域救援	防水头灯	个	30
6	水域救援	遥控救生圈	个	1
7	水域救援	救生拉网	套	1
8	地震地质灾害救援	链锯	台	2
9	地震地质灾害救援	凿岩机	台	1
10	地震地质灾害救援	氧气呼吸器	个	1
11	综合保障	应急电源	台	1
12	综合保障	应急照明系统	套	1
13	综合保障	其他综合保障设备	套	2
小计				58
四、西沽街道应急救援装备				
序号	装备类别	装备名称	单位	数量
1	抗洪抢险	组合式防洪板	个	20
2	抗洪抢险	浮艇泵	台	4
3	抗洪抢险	汽(柴)油机泵	台	3
4	水域救援	防水头灯	个	40
5	水域救援	遥控救生圈	个	1
6	水域救援	救生拉网	套	1
7	水域救援	救援舟艇组合(冲锋舟)	艘	1
8	地震地质灾害救援	牵拉器	个	1
9	综合保障	便携式担架	副	2
10	综合保障	应急电源	台	1

11	综合保障	应急照明系统	套	1
12	综合保障	其他综合保障设备	台	2
小计				77
五、和苑街道应急救援装备				
序号	装备类别	装备名称	单位	数量
1	抗洪抢险	组合式防洪板	个	10
2	抗洪抢险	救生拉杆	个	1
3	抗洪抢险	浮艇泵	台	5
4	抗洪抢险	汽(柴)油机泵	台	4
5	水域救援	防水头灯	个	25
6	水域救援	遥控救生圈	个	1
7	地震地质灾害救援	链锯	台	1
8	地震地质灾害救援	凿岩机	台	1
9	综合保障	应急电源	台	2
10	综合保障	应急照明系统	套	1
11	综合保障	其他综合保障设备	套	2
小计				53
六、铃铛阁街道应急救援装备				
序号	装备类别	装备名称	单位	数量
1	抗洪抢险	组合式防洪板	个	20
2	抗洪抢险	救生拉杆	个	1
3	抗洪抢险	浮艇泵	台	2
4	抗洪抢险	防洪子堤	套	1
5	抗洪抢险	汽(柴)油机泵	台	2
6	水域救援	防水头灯	个	25
7	水域救援	遥控救生圈	个	1
8	水域救援	救生拉网	套	2

9	水域救援	救生抛投器	个	1
10	水域救援	救援舟艇组合(冲锋舟)	艘	1
11	地震地质灾害救援	切割锯套装	台	1
12	地震地质灾害救援	绳索救援套装	套	1
13	综合保障	应急电源	台	1
14	综合保障	应急照明系统	套	1
15	综合保障	其他综合保障设备	套	2
小计				62
七、邵公庄街道应急救援装备				
序号	装备类别	装备名称	单位	数量
1	抗洪抢险	组合式防洪板	个	10
2	抗洪抢险	救生拉杆	个	1
3	抗洪抢险	浮艇泵	台	3
4	抗洪抢险	汽(柴)油机泵	台	3
5	水域救援	防水头灯	个	35
6	水域救援	遥控救生圈	个	1
7	水域救援	救援舟艇组合(冲锋舟)	艘	1
8	地震地质灾害救援	链锯	台	1
9	地震地质灾害救援	凿岩机	台	1
10	地震地质灾害救援	牵拉器	个	1
11	综合保障	应急电源	台	1
12	综合保障	应急照明系统	套	1
13	综合保障	其他综合保障设备	台	4
小计				63
八、三条石应急救援装备				
序号	装备类别	装备名称	单位	数量
1	抗洪抢险	组合式防洪板	个	20

2	抗洪抢险	救生拉杆	个	1
3	抗洪抢险	浮艇泵	台	5
4	抗洪抢险	防洪子堤	套	1
5	抗洪抢险	汽(柴)油机泵	台	3
6	水域救援	防水头灯	个	25
7	水域救援	救援舟艇组合(冲锋舟)	艘	1
8	地震地质灾害救援	链锯	台	1
9	综合保障	应急电源	台	1
10	综合保障	应急照明系统	套	1
11	综合保障	其他综合保障设备	套	2
小计				61
九、咸阳北街道应急救援装备				
序号	装备类别	装备名称	单位	数量
1	抗洪抢险	组合式防洪板	个	10
2	抗洪抢险	救生拉杆	个	1
3	抗洪抢险	浮艇泵	台	4
4	抗洪抢险	汽(柴)油机泵	台	4
5	水域救援	防水头灯	个	40
6	水域救援	遥控救生圈	个	1
7	水域救援	救生抛投器	个	1
8	地震地质灾害救援	链锯	台	1
9	综合保障	应急电源	台	1
10	综合保障	应急照明系统	套	1
11	综合保障	其他综合保障设备	套	2
小计				66
十、丁字沽街道应急救援装备				
序号	装备类别	装备名称	单位	数量

1	抗洪抢险	组合式防洪板	个	10
2	抗洪抢险	浮艇泵	台	4
3	抗洪抢险	汽(柴)油机泵	台	3
4	水域救援	防水头灯	个	30
5	水域救援	遥控救生圈	个	1
6	水域救援	救援舟艇组合(冲锋舟)	艘	1
7	地震地质灾害救援	链锯	台	1
8	综合保障	应急电源	台	2
9	综合保障	应急照明系统	套	1
10	综合保障	其他综合保障设备	套	5
小计				58
总计				596

（三）项目资金情况

该项目计划总投资为 2,266.94 万元，其中中央国债资金支持 1,586.00 万元（为本次评价资金额），截至 2024 年 12 月 31 日，项目支出 1,586.00 万元。

（四）项目绩效目标

2024 年，红桥区应急管理局按照上级部门安排，使用增发国债资金为区级、镇街应急救援队伍购置专业救援装备，用以提升基层应急救援队伍快速响应和先期处置能力。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

通过绩效评价，衡量和考核红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目资金使用的经济性、效率性和效益性，了解、分析、检验资金使用情况是否达到预期目标，资金管理是否规

范，资金使用是否有效。根据相关文件要求，公正、客观地对红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目的完成情况进行评价，以反映项目资金使用的绩效；通过绩效评价反映财政资金支出效果，从而总结经验，分析问题，强化红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾工程所涉经费的管理，为后续该项目的管理和预算安排提供参考依据。

（二）绩效评价原则

绩效评价应遵循科学规范、公开公正、激励导向、全面准确的原则。

1.科学规范

绩效评价注重财政资金支出的经济性、效率性和有效性，运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

2.公开公正

绩效评价基于客观事实，评价标准和程序应公平公正，评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

3.激励导向

绩效评价结果应与激励措施挂钩，奖优罚劣，有效应安排、低效应压减、无效应问责。

4.全面准确

绩效评价应从多个方面、多个角度进行，全面反映被评价项目整体绩效情况。

（三）评价方法

本次绩效评价采用的方法是指标评价法、社会调查法。绩效评价指标的制定遵循定量为主，定量、定性相结合的原则。

红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目绩效评价指标体系按照逻辑分析法设计，包括项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四类指标，主要围绕资金使用、项目管理、资源配置等方面，客观分析项目的产出和效益，进而提出完善意见。评价指标体系的框架体现了从投入、过程到产出、效果和影响的绩效逻辑路径。

评价指标体系中各指标的权重由项目绩效评价组根据绩效评价原理和评价需求，在调研访谈基础上依据指标的重要性逐步完善形成。注重其科学性、实用性、可实现性和可操作性，尽可能地设计客观性的量化指标，并适当使用定性指标，同时也考虑相关人员的工作体验和感受，做到相互补充，科学可行，确保充分体现和真实反映本项目绩效目标的完成情况和绩效状况以及评价的政策需要。

（四）绩效评价工作过程

1. 工作流程及指标体系设计

本次评价按照项目资金使用的相关要求，以听取项目主管单位介绍、现场调研、核查相关资料等形式开展工作，结合项目实际运行情况，设计拟定项目绩效评价指标体系。

（1）资料收集：收集项目相关文件、管理制度、资金支付凭证等资料，了解项目背景、实施情况等内容。

(2) 访谈调研：绩效评价组工作人员与相关人员进行沟通并赴现场调研，了解项目组织、实施和管理的具体情况，了解和评估财政资金使用的效率和效益，发现资金使用和项目管理过程中存在的问题。

(3) 指标体系设计：依据已收集的资料，结合现场访谈情况，从决策、过程、产出和效益四个方面设计初步指标体系，并与项目单位沟通，确定最终绩效评价指标体系。

2.项目评价与报告出具

(1) 形成初步绩效评价意见和结论

绩效评价组根据资料分析的实际情况，按照指标体系及评分标准对红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目进行评分，在此基础上形成项目评价的初步意见与结论。

(2) 绩效评价报告初稿

内部进行质量复核，绩效评价组工作人员对项目具体情况进行汇总梳理，绩效评价项目组负责人由此对项目立项、项目管理、项目效果等方面提出意见并进行修改、补充与完善，形成绩效评价报告初稿。

(3) 形成正式评价报告

绩效评价项目组上交绩效评价报告初稿给各相关单位，在相关单位反馈意见的基础上，对评价报告进行再次修改，形成正式的绩效评价报告。

3.资料整理归档

绩效评价工作结束后，绩效评价项目组将绩效评价过程中

所涉及的资料及时收集和整理，并归档备查。资料主要包括绩效评价报告正式版、指标体系电子版、项目资料清单及底稿等。

（五）绩效评价的局限性

由于绩效评价工作本身的复杂性，以及受评价方法和指标设定主观性等限制，绩效评价项目组设计的绩效评价指标体系在评价权重的分配、指标标杆值的设定以及数据来源的选择等方面可能不够完善和充分，可能在公正、公平、科学性方面存在一定局限性。对于定性的指标，绩效评价项目组主要从调查访谈和现场调研中获取信息和数据，由于评价组与项目利益相关者面谈受主客观因素影响，可能在满意度调查等方面不够全面客观。

三、综合评价结论和绩效评价指标分析

（一）综合评价结论

经过综合评价，该项目通过规范的项目决策、完善的项目管理机制，较好地完成了应急救援装备的采购工作，做好了2025年汛期前的装备筹备工作，但在绩效目标管理和资产管理方面有待进一步提升。绩效评价最终得分为89.25分，总体评价等级为“良”。各部分得分情况如下：

表 3-1 项目绩效评价得分情况表

一级指标	项目决策	项目过程	项目产出	项目效益	合计
分值	22	18	35	25	100
得分	18.80	17.50	30.45	22.50	89.25

（二）绩效评价指标分析

1.项目决策情况

项目决策包括项目立项、绩效目标、资金投入三部分二级指标，分值 22 分，评价得分 18.8 分。项目决策情况得分如下：

表 3-2 项目决策得分情况表

二级指标	三级指标	分值	得分
项目立项	立项依据充分性	5	5
	立项程序规范性	3	3
绩效目标	绩效目标合理性	4	1
	绩效指标明确性	3	2.8
资金投入	预算编制科学性	4	4
	资金分配合理性	3	3
总分		22	18.8

具体分析如下：

（1）立项依据充分性

此项指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分。

①经查看《天津市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》《天津市应急管理“十四五”规划》《应急管理部关于印发自然灾害应急能力提升工程基层防灾、预警指挥、航空应急等 3 个项目实施方案的通知》，红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目符合国家法律法规和国民经济发展规划和相关政策。其中《天津市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》指出，要“提升防灾减灾能力。坚持以防为主、防抗救相结合，推进防灾备灾体系和能力建设，全面提高灾害防御能力。”此外，《天津市应急管理“十四五”规划》同时指出：“引导街道（乡镇）、社区（村）防灾减灾基础设施建设有序发展，增强

城乡基层综合服务设施应急功能，提高自然灾害防治能力，最大程度保障人民群众生命财产安全”。项目与相关政策相符。

②经查看项目可行性研究报告、初步设计方案等立项依据，项目立项符合国家、地区中长期规划中提出的政策要求。

③经查看红桥区应急管理局部门职责，红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目与部门职责中“统筹应急救援力量建设，负责消防、抗洪抢险、地震和地质灾害救援、生产安全事故救援等专业应急救援力量建设，指导区内社会应急救援力量建设”的有关内容，与部门职责范围相符，属于部门履职所需。

④经查看项目资金批复文件、付款凭证等佐证资料，红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目属于公共财政支持范围，且符合中央、地方事权和支出责任划分原则。

⑤经查看红桥区应急局当年度项目公开资料及本项目资金文件，红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目为国债支持项目，未发现与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的情况。

（2）立项程序规范性

此项指标分值3分，根据评分标准得3分。

①经查看《天津市应急管理“十四五”规划》《应急管理部关于印发自然灾害应急能力提升工程基层防灾、预警指挥、航空应急等3个项目实施方案的通知》等文件及项目立项程序会议记录，红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目已

按照规定的程序申请款项设立，审批文件及审批材料符合相关要求。

②经查看项目可行性研究报告、初步设计方案、专家论证会议文件、审计文件等资料，项目在开展前已于 2023 年 12 月完成可行性研究报告，2024 年 3 月完成初步设计方案，于 2024 年 4 月完成了合同签订，并经过风险评估和集体决策。

（3）绩效目标合理性

此项指标分值 4 分，根据评分标准得 1 分。

①经查看《红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目支出绩效目标申报表》，项目的绩效目标为“为自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目支持的区级、镇街应急救援队伍购置专业救援装备，提升基层应急救援队伍快速响应和先期处置能力”，项目已设定绩效目标。

②项目绩效目标内容未充分量化，无法明确判断绩效目标与实际工作内容的相关性。

③项目绩效目标未设定预期产出效益，无法判断产出效益和效果是否符合正常业绩水平。

④绩效目标未明确项目金额，无法通过绩效目标判定项目资金量的匹配性。

（4）绩效指标明确性

此项指标分值 3 分，根据评分标准得 2.8 分。

①经查看《红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目支出绩效目标申报表》，项目设置了 9 项指标。数量指标设

置为“采购应急救援装备数量”“支持区级救援队伍数量”

“支持镇街救援队伍数量”；质量指标设置为“采购专业救援装备的验收合格率”“建立装备台账，及时更新台账信息”；时效指标设置为“装备采购工作完成时限”；经济效益指标设置为“使用中央资金”“中央资金占总资金比例”；社会效益指标设置为“补齐应急救援队伍装备短板弱项，提高基层自救互救能力”、可持续影响指标设置为“增强应急救援队伍快速响应和先期处置保障水平”；满意度指标设置为“项目支持的区级、镇级救援队伍满意度”。项目已将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，指标设置基本清晰可衡量，但存在1项质量指标未量化。

②经查看绩效目标申报表，项目指标与项目目标任务数和计划数相对应。

（5）预算编制科学性

此项指标分值4分，根据评分标准得4分。

①经查看资金批复文件、资金凭证、资金拨付文件等，预算编制已经过科学论证，且预算内容与项目内容匹配。

②经查看项目初步设计批复文件及初步设计，项目预算额度测算依据充分，已按照相应标准编制，并已经过集体决策。

③经查看项目初步设计、资金凭证等，预算确定的项目资金量与工作任务相匹配。

（6）资金分配合理性

此项指标分值3分，根据评分标准得3分。

经查看《应急管理部关于印发自然灾害应急能力提升工程基层防灾、预警指挥、航空应急等3个项目实施方案的通知》。关于预算资金划分，文件表述为“增发国债对东部、中部、西部、东北地区分别按项目总投资的50%、70%、80%、80%予以支持；作为今年主要受灾地区的河北省，按项目总投资的80%予以支持；作为受灾地区和12个重点省份之一的天津市，按项目总投资的70%予以支持。对西藏和南疆地区按100%予以支持。其他享受中部、西部政策的区域按照中西部地区政策执行。其余资金由地方安排”。天津市资金支持为总投资的70%，即1586万元，预算资金分配依据充分，资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。

2.项目过程情况

项目过程包括资金管理、组织实施两部分二级指标，分值18分，评价得分17.50分。项目过程情况得分如下：

表 3-3 项目过程得分情况表

二级指标	三级指标	分值	得分
资金管理	资金到位率	4	4
	预算执行率	4	4
	资金使用合规性	4	4
组织实施	管理制度健全性	2	2
	制度执行有效性	4	3.5
总分		18	17.5

具体分析如下：

（1）资金到位率

此项指标分值4分，根据评分标准得4分。

经查看《应急管理部关于印发自然灾害应急能力提升工程基层防灾、预警指挥、航空应急等3个项目实施方案的通知》、资金明细账、调整文件及支出凭证，项目评价范围内增发国债资金总额为1586万元，已到位金额1586万元，资金到位率为100%。

（2）预算执行率

此项指标分值4分，根据评分标准得4分。

经查看《应急管理部关于印发自然灾害应急能力提升工程基层防灾、预警指挥、航空应急等3个项目实施方案的通知》、资金明细账、调整文件及支出凭证，项目评价范围内增发国债资金总额为1586万元，已到位金额1586万元，实际支出金额1586万元，预算执行率为100%。

（3）资金使用合规性

此项指标分值4分，根据评分标准得4分。

①经查看项目相关资料、部门内控制度及财务管理制度，红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。

②经查看预算审批文件、会议记录、资金拨付文件及资金凭证，项目拨付资金为1586万元，拨付文件具备完整的程序和手续。

③经查看相关文件资料，未发现项目存在项目预算批复或合同规定的用途不符的情况。

④经查看资金凭证及相关文件，项目资金未发现截留、挤

占、挪用、虚列支出等情况。

（4）管理制度健全性

此项指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分。

经查看《天津市红桥区应急管理局内控手册》《天津市红桥区应急管理局内控制度》《红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目物资管理办法》，部门已制定相应的财务管理制度，且制度内容合法合规，完整。红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目为政府采购设备项目，适用于部门资产管理制度及政府采购制度，且已制定相关物资管理办法，内容合法合规，内容完整。

（5）制度执行有效性

此项指标分值 4 分，根据评分标准得 3.5 分。

①经查看部门内控手册及相关制度执行资料，项目的执行遵守了相关法律法规和相关管理规定。

②项目预算资金未调整，资金已全额拨付，并支付给设备采购供应商。

③经查看项目合同书、验收报告和其他项目文件，项目合同、验收报告及技术参数文件完整，已完成归档。

④经现场调研，设备已发放至各救援队，并分别存放在区级单位、街道仓库等地共计 14 处，大部分物资储备良好，已按照物资管理制度有关规定分类存放，取用通道畅通。但部分存放地点，如大型车辆存放地点，不符合制度中“物资应储存于符合国家有关标准的储备库中，库房应避光、通风良好”的规

定，车辆在露天地点存放，有一定程度的磨损、车体油漆剥落情况。

3.项目产出情况

项目产出包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四部分二级指标，分值 35 分，评价得分 30.45 分。项目产出情况得分如下：

表 3-4 项目产出得分情况表

二级指标	三级指标	分值	得分
产出数量	配备各类救援装备计划完成率	4	4
	装备分配覆盖情况	6	6
产出质量	项目招投标程序合规性	4	3.75
	采购资产管理情况	5	2
	项目验收合格率	4	4
产出时效	项目按时间节点完成情况	4	3.50
	应急响应时效	4	4
产出成本	项目成本节约率	4	3.20
总分		35	30.45

具体分析如下：

（1）配备各类救援装备计划完成率

此项指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分。

经查看项目验收单及采购文件并现场访谈，红桥区应急局采购中将设备采购分为 4 包，共计 596 套。2024 年，红桥区应急局已完成全部项目采购验收工作，计划完成率为 100%。

（2）装备分配覆盖情况

此项指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分。

①经查看《自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目采购

装备分配情况统计表》、需求清单及现场调研，各类救援装备已下发至应急局本级和各救援队，设备均已按照上级部门要求明确了设备存放地点、具体责任人及联络方式，与分配需求一致，未发现街道存在无救援装备的情况。

②经查看项目可行性分析报告、项目需求文件及批复、资金批复文件、初步设计方案及批复，各街道及救援队所需救援装备和物资均经过测算，已根据不同街道的情况进行了分配，经现场查看相关物资储备情况，物资已发放，未见救援装备物资分配不均衡情形。

（3）项目招投标程序合规性

此项指标分值 4 分，根据评分标准得 3.75 分。

①经查看项目相关可行性研究报告、初步设计方案、招标投标合同、招标文件、响应文件及相关会议记录，红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目可行性研究报告编制招标投标程序合规，设计方案科学合理，符合设备采购和发放需求。

②经查看项目相关可行性研究报告、初步设计方案、招标投标合同、招标文件、响应文件及相关会议记录，设备采购合同已经相关法律机构审查，中标公司资质合规。

③经查看监理招标投标文件、合同等资料，监理服务招标投标程序未发现合规性问题。

④经查看项目采购合同，除长沙迪沃机械科技有限公司合同约定在 2024 年 6 月 30 日前交付外，其他 3 家供应商合同约定均在 2024 年 11 月 30 日前交付设备。经查看验收资料，长沙

迪沃机械科技有限公司于 7 月 18 日交付，未按合同有关约定履约，其余 3 家供应商均于 2024 年 11 月 25 日前完成交付。

（4）采购资产管理情况

此项指标分值 5 分，根据评分标准得 2 分。

①经查看《红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目物资管理办法》，办法规定“区应急局和各街道办事处每年应对红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目物资进行盘点，并加强动态台账管理”，“已纳入单位资产管理的物资，管理单位在日常管理中应压实资产清查工作”。但现场查看有关资料，红桥区应急局截至评价日前尚未完成固定资产划转。

②经查看《红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目物资管理办法》，现场查看物资储备仓库的存储情况，大部分设备已妥善安置，取用较为方便。但个别大型设备，如移动式排水发电照明泵站，存放在露天院内，出现因暴晒、雨淋等造成表层油漆轻微脱落。

（5）项目验收合格率

此项指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分。

①经查看项目采购计划、项目验收单及其他相关佐证材料，已采购设备与文件要求一致。

②经查看《应急管理部关于印发自然灾害应急能力提升工程基层防灾、预警指挥、航空应急等 3 个项目实施方案的通知》，项目计划完成时间为 2024 年，项目已按照文件要求的时间完成了验收。

③经查看相关验收文件，项目验收程序具备相应资料。

④经查看项目验收资料，项目计划采购设备数量共计 596 套，已验收设备数量 596 套，验收合格率为 100%，依据相关文件，“乡镇（街道）综合性应急救援队伍装备配备达标率 ≥ 70%”，项目验收合格率已达标。

（6）项目按时间节点完成情况

此项指标分值 4 分，根据评分标准得 3.50 分。

①经查看项目验收报告，设备采购在招投标过程中分 4 包分别采购，其中 3 家均按照约定时间节点完成设备验收，但长沙迪沃机械科技有限公司于 7 月 18 日交付，未按合同有关约定于 6 月 30 日前交付，检查验收时间未在文件要求的时间节点前完成。

②经查看项目采购相关资料及设备分配台账，不存在未交付的设备，项目采购工作已全部完成。

（7）应急响应时效

此项指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分。

①经现场查看红桥区应急局制定的预警及处置方案，红桥区应急局已制定 26 个分灾种的专门应急处置方案。

②经现场查看红桥区应急局制定的预警及处置方案，红桥区应急局已依据上级部门要求及本区实际，建立了包括《天津市红桥区社会应急力量参与重特大灾害抢险救援现场协调机制》《天津市红桥区洪水应对工作机制》《红桥区强降雨应急处置工作机制》《红桥区应对突发事件信息互通共享机制》等多种

灾害情况下的应急响应机制。

(8) 项目成本节约率

此项指标分值 4 分，根据评分标准得 3.2 分，得分率为 80%。

经查看预算批复文件及会计凭证，当年度项目资金已全额支付，节约情况较好。

4.项目效益情况

项目效益包括社会效益、可持续影响、服务对象满意度三部分二级指标，分值 25 分，评价得分 22.50 分。项目效益情况得分如下：

表 3-5 项目效益得分情况表

二级指标	三级指标	分值	得分
社会效益	降低灾害对社会稳定的影响	6	4
	增强应急救援能力	6	6
可持续影响	持续关注救援装备覆盖区域地情	4	4
	不断积累救援经验，增强社会安全感	4	4
服务对象满意度	救援队对采购设备质量的满意度	5	4.50
总分		25	22.50

具体分析如下：

(1) 降低灾害对社会稳定的影响

此项指标分值 6 分，根据评分标准得 4 分。

①经抽查红桥区区级救援队并抽取部分街道设备存储仓库现场查看，2024 年采购的设备均已完成入库工作，整体保管情况较好，但仍有部分设备未拆封、大型设备露天存放导致破损、锈蚀情况。经现场访谈获知，2025 年汛期前，红桥区应急局将

组织供应商对全部设备进行拆封并再次调试，部分抽水设备将就近进行抽水性能调试。

②经查看红桥区公众号发布的雨情预警、红桥区应急局排水车出勤记录，红桥区自 2024 年采购后至评价日前，无严重雨情，因此未出动排水车辆，但截至评价日前，排水车辆参加联合演练 2 次，开展桥洞地道应急排水训练演习工作。

（2）增强应急救援能力

此项指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分。

①经查看现场照片，训练记录等资料，红桥区辖区内各救援队均定期开展救援装备使用和应急处置能力培训，并针对不同情况开展相应演练。经现场访谈，救援队人员对需要操作的设备均已进行相应练习和培训。

②经查看设备购置清单、送货清单、设备负责人清单、装备存储取用情况及有关管理制度，红桥区应急局及下属救援队面临的主要应急救援任务为预防城市内涝，采购设备中 84.23% 的设备设施用于城市内涝的纾解、抗洪抢险、水面救援工作，在一定程度上提升了部门及救援队的应急救援能力和水平。

（3）持续关注救援装备覆盖区域情况

此项指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分。

①经现场访谈并查看相关通知，红桥区辖区内各救援队均定期参加市级应急演练，自采购工作完成至评价日前，各救援队共参加市级、区级应急演练 2 次。同时，红桥区辖区内内涝风险点共计 14 处，已明确相关责任人。红桥区应急局及各救援

队均已熟悉周边地形，并定期排查风险以确保汛期风险点安全。

②经查看采购清单、并经现场调研及访谈，未发现救援装备或救援人员不足情况，未发现应急服务不到位情况。

（4）不断积累救援经验，增强社会安全感

此项指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分。

①经查看现场照片，2024 年红桥区应急局已组织区级救援队及各街道救援队开展验收、设备演练等活动，对挡水板、抽水泵等设备开展现场演练，并会同防汛工作其他有关部门共同开展防汛设备演练。

②经查看会议通知、现场照片等，红桥区应急局已组织辖区内各救援队开展经验交流活动、座谈活动等 1 次。

（5）救援队对采购设备质量的满意度

此项指标分值5分，根据评分标准得4.50分。

经统计《天津市红桥区救援队对红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾设备购置满意度调查问卷》报告，红桥区各救援队对装备、设备的采购和配置工作完成的满意度较高，未出现一般及以下评价，满意度为 100%。但救援队人员认为部门需在沟通协调机制和信息化管理水平提升方面持续发力，故在原满意度基础上扣除 10%，救援队最终满意度为 90%。

四、存在问题

（一）未明确绩效目标及绩效指标

2024 年天津市红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目绩效目标和指标存在量化程度不足、细化程度有待提升的

情况。绩效目标方面，绩效目标内容仅写明采购了相关设备，未设定项目预期产出和效益,未明确显示项目金额，无法体现目标对项目的指导作用；绩效指标方面，质量指标中关于建立台账的指标未量化，无法清晰展示该项工作应达到的质量水平。

（二）资产管理工作的提升

2024 年天津市红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目在资产管理方面存在资产划转不及时、设备存储不合规的情况。

资产划转方面，设备已于 2024 年 11 月 30 日前全部交付，但仍有部分资产未办理划拨过户手续。目前全部资产已计入红桥区应急管理局固定资产科目，但其中只有 44 套设备所有权属于红桥区应急管理局本级，其余设备应过户到各街道，目前尚未完成资产划拨过户手续。

设备存储方面，目前体积相对较小的设备基本符合存储条件，但部分大型设备，如排水抢险车、移动式排水发电照明泵站储存环境有待改善，经过现场调研，部分设备出现因暴晒、雨淋等造成表层油漆轻微脱落的情况。

五、相关建议

（一）建立明确的绩效目标和指标体系

建议项目主管部门和项目实施部门在项目绩效目标和指标建设过程中进一步加强目标编制明确性。首先，明确目标编制要求，建议绩效目标和指标编制单位结合项目实际，将目标细化为具体的产出数量、质量、时效、成本指标及效益指标；其

次，强化指标的可衡量性，即优先使用定量指标，对难以量化的指标需明确定性评价标准；最后，应完善审核机制，在项目申报阶段强化自我检查及专家检查相结合的审核机制，重点审核目标与指标的合理性、关联性，避免“重资金申报，轻目标管理”的情况。

（二）尽快完成资产划拨，解决资产存放问题

红桥区应急管理局应尽快向财政局资产管理部门履行资产划拨手续，经财政部门批准后办理资产划入划出手续并进行账务处理，确保账实相符，确保资产管理的完整性。应尽快协调解决大型设备存储问题，选择合适的存放场所或者加盖遮阳布、遮雨布等遮蔽物，避免设备性能下降从而影响救援。

六、其他需要说明的问题

无。

附件：

1.红桥区自然灾害应急能力提升工程基层防灾项目支出绩效评价体系