红桥区卫生健康事业发展第十四个五年规划

 为全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及新时代卫生健康工作方针，进一步促进红桥区卫生健康事业高质量发展，推动民生持续改善,根据《天津市卫生健康事业发展“十四五”规划纲要》和《天津市红桥区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》,制定本规划。

一、“十三五”时期我区卫生健康工作取得明显成效

“十三五”期间，区卫生健康工作深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，在区委、区政府坚强领导下，在各部门、各单位的大力支持下，围绕人民群众关心的健康问题，全面深化医药卫生体制改革、提高服务质量，持续提升我区居民健康水平。

（一）新冠肺炎疫情得到有效控制。新冠肺炎发生以来，红桥区坚持人民至上生命至上，迅速启动一级响应，全力以赴完成应急任务。紧急组建转运队、流调队、消杀队、采样队、隔离点医疗服务专班。迅速完成入境和重点地区排查管控任务。选派21名医务人员赴武汉、恩施以及我市海河医院支援工作，为打赢湖北保卫战、武汉保卫战作出贡献。完成红桥医院、区中医医院发热门诊设置与升级改造工作。在全市首批完成22个、1534间集中隔离医学观察点建设任务。抓实抓细常态化防控举措，升级改造发热门诊，对入境人员实施“铁桶般无缝管道式”管理，落实预检分诊制度，发挥基层医疗机构“哨点”作用，建设城市检测基地，做好大规模核酸检测准备，推进流感与新冠疫苗接种，加强应急物资储备和值班值守，筑牢疫情防控的“铜墙铁壁”。

（二）居民健康水平不断提高。健康天津行动18个专项行动稳步推进，成功创建2018-2020周期国家卫生区。人均预期寿命从2015年的82.61岁提高到2020年的82.72岁，位居全市前列。未发生可避免的孕产妇死亡，婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率分别从3.58‰和4.13‰下降到1.90‰和2.37‰，达到发达国家水平。

（三）医改成果广泛惠及百姓。全面深化医改，就医负担进一步减轻。通过取消公立医疗卫生机构药品和一次性医用耗材加成、降低CT、核磁共振等大型检查项目价格，为患者减轻负担余3亿元。分级诊疗制度加快建设，开展家庭医生签约服务累计签约72.5万人次，重点人群签约率超过90%，为签约居民提供特需上门服务1.04万余人次。两所二级医院分别与各社区卫生服务中心组建医联体，“四中心一平台”系统实现医联体内影像诊断、心电诊断、检验诊断、远程会诊信息化，累计双向转诊2400余人次，远程检验服务3万余人次，远程放射诊断3.9万余人次，推进上下级医疗机构“服务一体化、诊疗同质化”。

（四）医疗服务能力进一步提升。二级医院推进临床路径管理规范诊疗行为，红桥医院实现专业全覆盖，中医医院覆盖3个专业9个病种。红桥医院通过国家基层版心衰中心、天津市卒中地图医院评审，累计救治急慢性心衰患者631人，救治心脑血管病患者471人次，急性脑梗死溶栓130例。二级以上综合医院临床检验结果实现京津冀互认，为跨省就医提供便捷通道。开展“优质服务基层行”活动，1个中心达到国家推荐标准要求，7个中心达到国家基本标准要求。启动区中医医院和西沽街社区卫生服务中心新址建设。8个社区卫生服务中心完成标准化全科门诊建设。

（五）就医体验进一步改善。着力解决“一老一小一急一投诉”等群众就医问题。开展“老年人就医服务月”等活动，落实简化就诊流程、增加人工服务窗口、完善便老服务设施等10项服务措施；红桥医院新增设“新生儿疾病专科门诊”和“儿童呼吸疾病专科门诊”，缓解儿科就医难题；危急重症救治能力建设成效显著，建成7个120急救站点，提前一年半在全市率先完成建设任务，实现10分钟车程急救目标。投诉闭环管理模式基本形成，回复率和办结率达100%。

（六）公共卫生保障能力大幅增强。重大传染病防治成效持续巩固，2020年我区甲乙类传染病报告发病率较2015年降低37.74%，居全市较低行列，免疫规划疫苗接种率保持在95%以上。慢性病防治成效明显，创建国家健康促进区、天津市慢性病综合防控示范区。大肠癌筛查、心脑血管疾病、恶性肿瘤等筛查项目累计惠及10万余人次。重点人群健康服务扎实推进，妇女儿童健康促进计划圆满收官，累计惠及40.75万人次，严重精神障碍患者规范管理率达到87.88%。实施计划生育特殊扶助制度，全面落实联系人制度、就医绿色通道、家庭医生签约“三个全覆盖”，为特殊家庭提供细致、有针对性的帮扶。

（七）中医药事业蓬勃发展。完成《红桥区加快推进中医药健康服务发展实施方案（2016-2020）》，我区通过国家基层中医药工作先进城区复审，区中医医院通过二级中医医院等级评审，大力推进基层国医堂建设。平均每个基层医疗机构可开展适宜技术项目6类以上，一批极具特色的中医治疗项目得到百姓广泛好评。

（八）卫生健康人才队伍不断壮大。每千人口拥有执业医师（含执业助理医师）人数从2015年的3.2人增加至4.4人，超过全市水平，达到国家目标要求。五年间累计引进、招聘各类专业技术人员258人，其中硕士等高层次人才53人。大力发展全科医生队伍建设，全区平均每万人口拥有全科医生3.58人，比2015年增加33%。5年累计派出54人参加全科医师规范化培训和转岗培训，红桥医院全科医师规范化培训基地获得国家级荣誉。

（九）健康扶贫工作成效显著。高质量完成6个结对县级医疗卫生机构和“村村好”帮扶任务。派出71人次医务人员实地帮扶，开展门急诊、手术、义诊等业务累计服务患者1万余人次；引进新技术21项，带教医务人员79人，开展专业技术培训1826人次，接收18名医务人员来津进修，有效提升县域医疗救治能力。红桥医院获得集体记功奖励，多人次获得个人记功和嘉奖奖励。

（十）全面从严治党发挥引领保障作用。红桥区卫生健康系统强化政治建设，扛牢主体责任，紧抓理论学习，建强基层组织，关注职工队伍，严格纪律规矩，坚持把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，及时跟进学习习近平总书记关于疫情防控的重要讲话和重要指示精神，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，将全系统党员干部职工思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央的决策部署上来，认真落实《党委（党组）落实全面从严治党主体责任规定》，牢固树立抓好党建是最大政绩的理念，委、院两级及时制定全面从严治党主体责任“两个清单”，推动各项任务落实落地。组织全系统开展多种形式的学习，2020年开展习近平新时代中国特色社会主义思想、“四史”有关宣讲54次，受众人数940余人次。大力选树正面典型，举办抗击疫情先进事迹分享会，近300篇次稿件在市区级媒体刊发，2篇稿件在国家级网站发布。充分发挥党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，7名同志在抗疫一线光荣入党。1名援助武汉医务人员获得全国抗击疫情先进个人，16名党员和15个党组织分获市、区级优秀党员和先进基层党组织表彰。

二、红桥区“十四五”卫生健康事业发展面临的机遇与挑战

“十四五”时期，是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，我国将全面开启建设社会主义现代化国家新征程，进入新发展阶段，天津市经济社会发展将进入加快建设“一基地三区”和“五个现代化天津”的关键时期，为红桥区贯彻新发展理念、加快培育新的增长点、提升城区能级创造了良好宏观环境。党中央、国务院高度重视卫生健康事业发展，把人民健康放在优先发展的战略地位，卫生健康事业发展将发挥重要的社会引领和支撑作用，进入高质量发展阶段。

“十四五”期间卫生健康事业发展也面临着新挑战。新冠肺炎疫情的全球暴发和持续流行，我区公共卫生体系短板和弱项凸显，疾病预防控制人才队伍不足，学科建设仍需加强。红桥医院

、区中医医院两所公立医院精细化管理水平不够高，优势学科带动作用不明显。基层医疗机构经济运行压力不断增加，人才队伍结构与承担的任务要求不匹配。中医药优质服务能力与百姓的期待尚有差距。卫生健康信息化建设滞后，在健康医疗大数据资源整合应用、线上医疗服务等方面需加快探索完善。

三、“十四五”时期红桥区卫生健康事业发展的指导思想和主要目标

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会及新时代卫生健康工作方针，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局,立足区情,以高质量发展为主题,持续深化医药卫生体制改革，全面推进健康天津建设，织牢公共卫生防护网,推动公立医院高质量发展,强能力、善谋划、防风险、补短板，服务全区高质量发展,推动民生持续改善。

到2025 年，实现公共卫生服务体系更加健全，医疗服务体系更加完善，中医医疗服务进一步发展，健康服务质量进一步提升。全面完成我市健康水平目标。大力开展爱国卫生运动，保持国家卫生区11项指标达标要求。提升红桥医院、区中医医院能级水平，促进重点学科成效转化。医疗卫生服务载体进一步改善，完成区中医医院、西沽街社区卫生服务中心、区妇儿中心、区口腔医院迁建。积极探索社区卫生服务中心发展路径，发展特色全科医疗服务，提升大健康服务能力。

具体完成以下指标：

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 领域 | 指标 | 目标 | 指标性质 |
| 健康水平   | 人均期望寿命(岁) | 82.8 | 指导性 |
| 婴儿死亡率(‰) | 5‰  | 预期性 |
| 5岁以下儿童死亡率（‰） | 6‰ | 指导性 |
| 孕产妇死亡率(1/10 万) | 8.5/10 万  | 预期性 |
| 居民健康素养水平(%) | 30%  | 预期性 |
| 健康服务资源 | 每千常住人口医疗卫生机构床位数(张) | 5.5 | 指导性 |
| 每千常住人口执业(助理)医师数(人) | 4.4 | 指导性 |
| 每万常住人口全科医生数(人) | 4.0 | 指导性 |
| 健康服务过程 | 孕产妇系统管理率 | 90% | 指导性 |
| 0-6 岁儿童保健管理率 | 90% | 指导性 |
| 65 岁及以上老年人健康管理率 | 80% | 指导性 |
| 高血压、2 型糖尿病患者规范管理率 | 80% | 指导性 |
| 严重精神障碍管理率 | 90% | 约束性 |
| 抗菌药物使用强度(DDDs) | 二级以上综合医院住院患者<40 | 指导性 |
| 健康服务结果 | 免疫规划疫苗接种率 | 95% | 强制性 |
| 重大慢性病早死率 | 较2015年降低20% | 指导性 |
| 15 岁以上人群吸烟率 | 减少 15% | 指导性 |

 四、“十四五”时期红桥区卫生健康工作的重点任务

1. 推进健康天津行动，营造“三区建设”健康环境。一是巩固国家卫生区创建成果。深入开展爱国卫生运动，形成长效机制，让“创卫”成果成为我区经济社会发展“金字招牌”。二是开展红桥区“健康天津推进行动”，落实18个专项行动指标任务。三是全面落实《健康行为促进行动》，开展健康知识普及，推进实施《红桥区国民营养计划（2018-2030年）》，强化对学校、幼儿园和养老机构等特定场所的营养健康指导；推进无烟环境建设，加大控烟监督执法，健全社会心理服务网络，推进健康企业、健康家庭等健康细胞创建，提高全社会参与度。四是全面落实《重点人群健康促进》；开展职业病危害普查和职业健康干预；加强老年常见病、慢性病健康指导和综合干预，维护生命全周期健康。五是全面落实“重大疾病防治行动”，加强高危人群和患者生活方式指导，培训心肺复苏急救知识技能，推广恶性肿瘤早诊早治工作，实施适龄居民大肠癌筛查，开展慢性呼吸系统疾病监测，提高适龄儿童免疫规划疫苗接种率。
2. 完善公共卫生体系建设，筑牢公共卫生防护网。一是完善疾病预防控制管理机制，提高流行病学调查和处置能力，加强重大疫情等公共卫生事件应对处置能力建设。完善疾病预防控制网络，加强二级以上医疗机构公共卫生科室建设，强化社区卫生服务中心疾病预防控制职责，夯实医防协同的基层基础。二是加强慢性病综合防控。强化慢性病筛查和早期发现，完善慢性病发病、死亡病例信息登记和监测体系，推动慢性病综合防控示范区创新发展。三是加强重大传染病防治。加强新冠、霍乱、流感、人禽流感、手足口病等急性传染病监测防控。多举措规范结核病患者诊疗和管理。全面实施病毒性肝炎防治措施，减轻因病毒性肝炎导致的疾病危害。完善符合我区实际的艾滋病综合防治政策和措施，艾滋病疫情持续控制在低流行水平。四是强化精神疾病防治和心理健康促进。推动区属公立精神卫生专科医院建设，推动在红桥医院设立精神（心理）科门诊，推动在基层医疗卫生机构开展全科门诊精神科特色诊疗服务。强化严重精神障碍患者管理和保障体系建设，推进平安天津建设，维护社会和谐稳定。五是提升免疫规划服务水平和地方病监测。加强免疫规划接种门诊建设，示范接种门诊实现智慧化管理，确保接种安全，提高疫苗接种率和工作效率。扩大地方病监测范围，提高地方病防治健康素养。六是推进卫生应急体系建设。建立卫生应急管理专职队伍，培养卫生应急管理人才。推进医疗机构、疾控机构应急规范化管理，构建突发事件紧急医学救援体系、突发急性传染病防控体系以及重大活动医疗卫生安全保障体系。加强监测预警系统建设，加强基层“哨点”建设，夯实基层防控网底。加强实验室检测网络建设，提升传染病检测能力。
3. 贯彻新发展理念，深化医药卫生体制改革。一是推进公立医院高质量发展。引导红桥医院、区中医医院落实功能定位，推进人才强院、学科强院和文化强院战略。开展公立医院绩效考核和大型医院巡查，提升二级公立医院医疗服务能力和科学管理水平。建立现代医院管理制度，加强运营精细化管理，优化管理流程。落实《公立医院内部控制管理办法》，强化运营风险防控，提高决策质量。建立医疗卫生机构工作监测指标体系，加强绩效考核日常监测及结果导向，促进医院管理水平和医疗服务能力提升。二是探索社区卫生服务发展路径。开展社区诊断，精准掌握属地居民健康问题，以满足百姓服务需求为导向，丰富中、西医服务项目，完善和深化家庭医生签约服务，发展特色社区服务模式。三是完善分级诊疗体系。深化医联体建设，发挥红桥医院、区中医医院的学科带头和人才培养作用，利用四中心一平台，推进双向转诊，全科与专科有机结合，提升基层医疗机构服务能力。四是持续推动京津冀医疗协同发展，深化京津冀检验结果互认，积极承接北京非首都功能。五是助力乡村振兴。巩固县级医院结对帮扶成果，持续推进“村村好”工程，改善乡镇卫生院和村卫生室医疗服务能力，助力脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接。
4. 保障人民生命全周期健康，改进健康服务。一是强化人口监测和家庭服务，贯彻落实一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施，实现适度生育水平。进一步完善“三个全覆盖”工作。推进“暖心家园”建设，为特殊家庭提供更加丰富多样的帮扶救助。二是提升妇幼健康水平。提升妇幼健康服务能力。全面实施《红桥区妇女儿童健康提升计划（2021-2030年）》，保障全区妇女儿童健康。完善孕产妇保健服务，强化危急重症救治，控制孕产妇、婴儿死亡率，保障母婴安全。深入开展出生缺陷三级预防，提高出生人口素质。提升妇女儿童健康素养，推进妇女疾病防治，促进儿童健康发展，改善妇女儿童健康状况。实施 25 项政府惠民项目，保障我区妇女儿童健康水平得到提升。三是大力发展婴幼儿照护服务。贯彻落实《天津市促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展实施细则》和相关政策规范，强化政策引导和统筹引领，充分调动社会力量积极性，大力推动婴幼儿照护服务发展。开展普惠托育服务专项行动，做好对托育机构的监督管理，促进婴幼儿照护服务规范发展。四是推进职业病防治工作。强化职业健康监督执法。落实职业健康保护行动，提升劳动者职业健康意识。五是改善老年人就医服务。推动红桥医院开设老年医学科。全力解决老年人运用智能技术困难问题，为老年人打造便捷就医全流程服务通道。
5. 传承创新中医药事业，发展特色中医药服务。一是推进落实《红桥区中医药传承创新发展若干举措》，健全中医药服务体系，发展预防为主、中西医并重的健康管理服务模式。二是发挥中医药在疾病治疗中的优势。做优做强区中医医院针灸、骨伤科、儿科等中医优势专科专病。提升基层中医服务能力。到2025 年,100%的社区卫生服务站能够提供中医药服务,按照中医药技术操作规范开展 6 类以上适宜技术。推广中医康复适宜技术和中医康复诊疗方案,到2025 年,80%以上基层医疗卫生机构能够提供中医康复服务。三是强化中医药在疾病预防和重大疫情中的作用。提高中医药治未病服务能力，加强区中医医院治未病科规范化建设和管理，基层医疗机构将治未病工作融入家庭医生签约服务内容在家庭医生签约服务中增加“治未病服务包”,到 2025 年,100%的家庭医生团队可提供中医治未病服务。四是加强中医药人才队伍建设，以吴炳忠全国基层名老中医工作室带动基层中医药人才队伍培养。五是传承发扬中医药文化精髓，普及中医药健康知识。
6. 提升卫生健康服务载体，增强百姓服务感受。**一是**完成区中医医院建设，建成后中医医院地上地下面积将增加至10520平米，大幅改善接诊能力和就诊环境。**二是**完成西沽街社区卫生服务中心建设，提升全科门诊、国医堂、妇保门诊的就医体验。**三是**推进区级妇幼保健机构标准化建设和基层卫生机构妇女儿童保健门诊规范化建设，发展婴幼儿照护。启动区妇儿中心迁建项目。**四是**启动口腔医院迁建项目，提升口腔疾病防治服务能力。**五是**推进“互联网+医疗健康”、“互联网+护理”服务，建设健康信息化基础资源和支撑体系，整合信息平台，形成线上咨询、诊疗、预约检查、送药上门全链条的服务模式。

（七）提高依法行政能力，强化卫生监督管理。**一是**切实落实党政主要负责人法治建设第一责任人职责，强化组织领导，完善工作制度，进一步加强医疗卫生事业单位法治建设。**二是**紧盯薄弱环节，扎实开展医疗机构、重点公共场所疫情防控专项监督检查。**三是**强化医疗卫生行业综合监管，加强公共场所卫生监督，落实学校卫生监督综合评价，强化供水单位监督检查，开展职业健康保护行动。**四是**加强全系统法制教育培训，推动卫生健康诚信建设，重点做好《民法典》、《基本医疗与健康促进法》、《天津市社会信用条例》等法律法规的学习贯彻。

（八）加强人才队伍建设，构建符合大健康格局的人才梯队。**一是**深入调查研究。找出制约卫生人才健康工作的“痛点”，疏通人才工作的“难点”，解决制约人才发挥作用的“堵点”。**二是**狠抓外引内育。科学制定招聘计划。加大高层次人才引进，深化与名校、名院合作，引进学科骨干和高素质人才。大力支持天津市首席家庭医师等人才培养项目。**三是**突出以用为本。深化公立医院薪酬制度改革，推动落实“两个允许”。完善公立医院薪酬总量核定机制，合理确定薪酬水平、落实内部分配自主权、健，惠及7.5万常住居民全以公益性为导向的考核评价机制、建立薪酬动态调整机制。

（九）加强安全管理，强化风险防范。**一是**加强医疗安全管理，规范执业行为，持续改进医疗服务质量，畅通医患沟通渠道，构建和谐医患关系。**二是**加强生物安全管理，持续开展实验室生物安全备案，压实主体责任，防范生物安全风险。**三是**加强医疗卫生机构安全生产、消防安全、治安管理，在建项目严防生产和公共安全事故。**四是**加强网络安全管理，强化关键信息基础设施防护。**五是**落实党委国家安全责任制，加强党管保密、依法治密，确保党和国家秘密安全。

（十）全面加强卫生健康事业党的领导。**一是**旗帜鲜明讲政治，切实加强思想政治建设。持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，及时跟进学习习近平总书记重要讲话重要指示精神，扎实开展党史学习教育，确保广大党员始终坚定政治方向，保持政治定力。**二是**提升宣传传播力。及时发布卫生健康新政策、新措施，宣传新进展、新成效，增强先进典型的感染力和影响力，带动更多好医生、好护士成为人民群众信任的健康守护者。大力弘扬社会主义核心价值观，常态化开展学雷锋志愿服务活动。严格落实意识形态责任制，营造尊医重卫的舆论氛围。**三是**夯实基层组织基础，增强基层党组织凝聚力执行力。落实巩固深化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果的具体举措，组织开展建党100周年系列庆祝活动。发挥党校主渠道主阵地作用，高质量办好干部教育培训。高质量完成党员发展计划。深化“双联系双报到”，持续开展“党员干部进网格访民情”实践活动。提升社会办医疗机构党建质量。配齐配强配优班子。建立优秀年轻干部库，着力培养年轻干部政治能力、调查研究能力、科学决策能力、改革攻坚能力、应急处突能力、群众工作能力、抓落实能力，在把好政治关、廉洁关、能力关的基础上，把愿干事、真干事、干成事的干部选出来。**四是**长期保持“严”的主基调，着力加强党风廉政建设。持续开展每季度廉政教育活动，筑牢干部职工拒腐防变的思想道德防线。锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，继续发挥党风政风监督员队伍作用，结合重点工作、重要节点，开展明察暗访。强化源头治理，结合工程建设、资金使用、物资管理等方面，加强廉政风险点动态管理。做好受到处理或处分人员帮扶教育工作，激发干事创业正能量。加强科级干部八小时以外管理，落实干部家访制度。**五是**统筹加强统战和群团工作，贯彻《中国共产党统一战线工作条例》，加强党外干部的思想引领和培养使用，坚持以党建带群建，发挥群团组织作为党联系人民群众的桥梁纽带作用，团结群众、汇集群策、凝聚群力，为推进卫生健康事业高质量发展贡献力量。